

**RESUMEN ANALÍTICO EN EDUCACIÓN  
- RAE -**



**UNIVERSIDAD CATÓLICA**  
de Colombia  
Vigilada Mineducación

RIUCaC

**FACULTAD DE DERECHO.  
BOGOTÁ D.C.**

**LICENCIA CREATIVE COMMONS:** “Atribución No comercial”.

**AÑO DE ELABORACIÓN:** 2016.

**TÍTULO:** Anticipos mediados por fiducia en la contratación estatal: en búsqueda de la transparencia.

**AUTOR :** Rosas Torres, Jeisson Arley.

**DIRECTOR(ES)/ASESOR(ES):**

Ariza López, Ricardo Arturo y Silva, Jhon Fredy.

**MODALIDAD:**

Trabajo de Investigación.

**PÁGINAS:**  **TABLAS:**  **CUADROS:**  **FIGURAS:**  **ANEXOS:**

**CONTENIDO:**

Introducción. 1. Caracterización de la fiducia pública en Colombia. 1.1. Esquemas fiduciarios de la seguridad social. 1.2. Esquemas fiduciarios como instrumento en la estructuración de proyectos de obras de infraestructura. 1.3. Esquemas fiduciarios como instrumento de profundización en el mercado de capitales. 1.4. Fiducia en la reestructuración y saneamiento de entidades territoriales. 2. Esquemas fiduciarios para la administración de anticipos. 3. Normatividad relacionada con la contratación administrativa por medio de la fiducia en Colombia. 3.1. Ley 80 de 1993. 3.2. Ley 1474 de 2011. 4. Pronunciamiento de las Cortes respecto a los encargos fiduciarios. 4.1. Jurisprudencia de la Corte Constitucional. 4.2. Jurisprudencia del Concejo de Estado. Conclusiones. Referencias.

**DESCRIPCIÓN:** Los recursos que son parte de anticipo contractual en la contratación estatal, contemplan para su desembolso el cumplimiento de unas condiciones normativas, las cuales, marcan la ruta para la aplicación del contrato

## RESUMEN ANALÍTICO EN EDUCACIÓN - RAE -



UNIVERSIDAD CATÓLICA  
de Colombia  
Vigilada Mineducación

RIUCaC

de fiducia en la administración estatal, como una figura que procura mejorar la eficiencia en la administración de los mismos, a su vez que reducir las posibilidades de malversación de dichos recursos.

**METODOLOGÍA:** Es una investigación cualitativa, de revisión documental con consulta de fuentes primarias las cuales son leyes y jurisprudencia, y secundarias como libros de textos académicos y artículos de revistas científicas que han abordado el tema, en este caso como lo son los anticipos mediados por fiducia en la contratación estatal.

**PALABRAS CLAVE:** CONTRATACIÓN ESTATAL, ANTICIPO CONTRACTUAL, PATRIMONIO AUTÓNOMO PARA EL MANEJO DE ANTICIPOS, CONTRATO DE FIDUCIA MERCANTIL.

### CONCLUSIONES:

El manejo de anticipos en la celebración contractual de obras públicas en Colombia, ha sido un tema que en lo más reciente ha recibido cambios normativos sustanciales, toda vez que la dinámica de la corrupción se ha visto más profundizada, o ha tenido un mayor despliegue mediático, tal y como se citó con el caso de los Nule en Bogotá. Se considera, que en efecto este tránsito normativo era necesario, empero, es arriesgado plantear que, la misma no es susceptible de mejoras.

Al respecto, se considera que el nuevo rol que asumen las sociedades fiduciarias como canal de desembolso de los recursos es fundamental para que se mitiguen las condiciones que institucionalmente llevan a la corrupción, y esto, considerando que en la lógica, un grupo empresarial financiero como una sociedad fiduciaria, está más interesado en la celebración adecuado de un negocio de este tipo porque es finalmente su objeto social y económico, más que participar de la corrupción, dado que por lo general, son empresas de muchos años de experiencia, que no les interesa arriesgar dicha reputación empresarial, a costa de un beneficio extralegal.

Sin embargo, no se puede pensar que por lo anterior todas las sociedades fiduciarias y grupos empresariales incluidos en este tipo de operaciones, gozan y tienen una indiscutible reputación empresarial, puesto que se han conocidos casos de corrupción empresarial, frente a lo cual, ha salido avante la discusión sobre la responsabilidad civil y económica de la persona jurídica, que es clave para efectos

## RESUMEN ANALÍTICO EN EDUCACIÓN - RAE -



UNIVERSIDAD CATÓLICA  
de Colombia  
Vigilada Mineducación

RIUCaC

del tema estudiado, y en tal sentido, se puede convocar a que su estudio y debate, incluya necesariamente el factor de responsabilidad sobre actores privados que sirven de canal para la movilización de los recursos públicos.

En lo anterior se incluye la que se plantea como mejoras normativas de la figura reciente y novedosa, por medio de la cual se buscó mejorar la eficiencia y transparencia en el manejo de los recursos públicos, lo cual en cierta medida se ha logrado, aunque se insiste, pueden haber mayores controles de las sociedades fiduciarias, sobre los contratistas en términos de que el desembolso de los anticipos no solo se sujeten al visto bueno del interventor, sino que ellos mismos puedan usar mecanismos como el de la auditoría sobre los recursos, más allá de que este sea una responsabilidad de los mecanismos de vigilancia y control estatal.

Como corolario central, queda entonces que el contrato de fiducia pública tiene en lo más reciente, avances de tipo normativo y jurisprudencial, lo cual ha conducido a que institucionalmente se refuerce promoción de la transparencia, en la celebración de contratos del Estado. Si bien ello es un reconocimiento que no se debe dejar de exaltar, no está de más, seguir avanzando en el perfeccionamiento normativo de este tipo de contrato, desde la figura clave de responsabilidad jurídica, de la persona jurídica.

### FUENTES:

Aguirre, D. A. (2013). Aspectos jurídicos sobre el rol de la fiducia en el mercado de capitales. *Panorama*, 7(12), 143-170.

Auditoría General de la República (2012). *Guía metodológica para auditoría de recursos públicos invertidos o administrados a través de negocios fiduciarios*. Bogotá: Auditoría General de la República.

Benavides, J. (2010). Public Contracts and Institutional Weakness in Infrastructure in Colombia. *Revista de Ingeniería*, (32), 80-87.

Bernal, P., & Cubillos, L. (2013). Análisis crítico del amparo de buen manejo de anticipo, de cara a las Facultades exorbitantes de la administración en Colombia. *RIS* 39(22), 113-161.

Chávez, A. R. (2008). *Los convenios de la administración: entre la gestión pública y la actividad contractual*. Bogotá: Universidad del Rosario.



Colombia Compra Eficiente (2014). *Guía para el manejo de anticipos mediante contrato de fiducia mercantil irrevocable*.

De La Torre, D. (2011). Régimen Jurídico de los Contratos Celebrados por el Gestor en los Planes Departamentales de Agua. *Revista Digital de Derecho Administrativo*, (5), 129-151.

Díaz, E. (2009). Publicidad y oponibilidad de la fiducia mercantil en garantía. En: Venegas, A., Cárdenas, J., & Mantilla, F. (coordinadores académicos). *Estudios de derecho privado. Tomo I*. (329-335). Bogotá: Universidad del Rosario.

González, C. A. (2012). Nuevas dogmáticas en el derecho privado entorno al patrimonio autónomo fiduciario. Un debate en Colombia. *Verba*, 28, 171-182.

Guzmán, L. (2007). Financiación vía bonos en Colombia: El caso de la autopista Bogotá-Girardot. *Revista de Obras Públicas*, (3.477), 37-50.

Márquez, M. (2014). La fiducia en el manejo de recursos de anticipos en los contratos estatales. *Revista de Derecho Privado*, (52), 1-28.

Matallana, E. (2015). *Manual de contratación de la administración pública: Reforma de la Ley 80 de 1993*. Bogotá: Universidad Externado de Colombia.

Mora, Y. (2016). *Responsabilidad jurídica ante fallas en la ejecución contractual de la supervisión e interventoría en la celebración de contratos estatales* (Artículo de investigación para optar al título de abogada). Bogotá: Universidad Católica de Colombia.

Ospina, A. F. (2016). Instrumentos de la lucha contra la corrupción en Colombia: de la última ratio a la ausencia de razón. *A&C - Revista de Direito Administrativo & Constitucional*, 16(63), 67-91.

Portillo, L. H. (2011). Balance preliminar de la aplicación de la Ley 1176 de 2007. *Tendencias*, 12(1), 7-43.

**RESUMEN ANALÍTICO EN EDUCACIÓN  
- RAE -**



**UNIVERSIDAD CATÓLICA**  
**de Colombia**  
Vigilada Mineducación

RIUCaC

Ramírez, J. O. (2016). El procedimiento de contratación directa en la ley 80 de 1993. *Revista de la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas*, (95), 169-188.

Rengifo, E. (2012). *La fiducia mercantil y pública en Colombia*. Bogotá: Universidad Externado de Colombia.

Rodríguez, R. (2012). *Estudios sobre seguridad social*. Barranquilla: Universidad del Norte.

Rodríguez, S. (2007). La ley francesa sobre fiducia y su relación con la fiducia en Colombia. *Themis: Revista de Derecho*, (54), 49-60.

Sotelo, S. P. (2013). El resarcimiento a las entidades públicas contratantes en el marco de las garantías que amparan la calidad. *Revista Via Inveniendi et Iudicandi*, 8-2(15), 1-39.